



Biroul permanent al Senatului

Bp. 541 / 5.01.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b541/25.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6014/07.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1054/07.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.179/2017, cu completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, „*propunerea legislativă are menirea de a ajuta cetățenii să-și rezolve rapid și simplu procedurile administrative de depunere a unor acte, cereri sau formulare la diverse autorități și instituții*”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca observație generală, semnalăm că prezentul proiect are în vedere „instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică”.

Relevăm, însă, că actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.179/2017, cu completările ulterioare, **vizează numai instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale**, astfel cum reiese chiar din titlul acesteia.

Întrucât se preconizează extinderea domeniului de aplicare a actului normativ de bază și la instituții de la nivelul administrației publice locale, este necesar ca proiectul să cuprindă un articol distinct care să reflecte obiectul de reglementare propus, prin modificarea în mod corespunzător a **titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016**, aprobată cu modificări prin Legea nr.179/2017, cu completările ulterioare.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art.3¹ alin.(1)**, semnalăm că textul propus reia, într-o oarecare măsură, norma de la **art.1** din actul normativ de bază, care dispune:

„Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale au obligația de a publica, din oficiu, informații și modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate, în format electronic, atât pe website-ul propriu, cât și pe punctul de contact unic electronic, definit de Hotărârea Guvernului nr.922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării pe calculator de către beneficiar”.

De asemenea, relevăm că, potrivit **art.2¹ alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016**:

„Se interzice instituțiilor publice și organelor de specialitate ale administrației publice centrale să solicite persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale”.

Prin urmare, în vederea evitării instituirii unui paralelism în reglementare și în acord cu intenția inițiatorilor ca proiectul să vizeze și organele de specialitate ale administrației publice locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, **este necesară modificarea, în mod corespunzător, a art.1 și art.2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016, aprobată cu modificări prin Legea nr.179/2017, cu completările ulterioare, în sensul introducerii și a acestor instituții publice locale.**

Totodată, întrucât textul propus pentru **art.3¹ alin.(2)** din proiect are în vedere obligația asigurării, gratuit, de fotocopii de către „instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, care solicită copii în format fizic pe hârtie pentru diverse acte, cereri sau formulare”, **este necesar ca fotocopierea să vizeze exclusiv acele acte care nu sunt emise de instituțiile publice și de autoritățile administrației publice centrale și locale.**

Pe cale de consecință, textul preconizat pentru **art.3¹ alin.(2)** ar trebui să se constituie într-un articol de sine stătător, cu un singur alineat, reformulat în mod corespunzător, urmând ca textul propus pentru **alin.(1) al art.3¹** să fie eliminat.

PREȘEDINTE

Florin LORDACHÉ

București
Nr.13/4.01.2022

O.U.G. nr. 41/2016

M. Of. nr. 490/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin

L. nr. 179/2017

M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

1 modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017 modifică art. 14 pct. V.1, art. 14 pct. V.2

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

2 completat prin L. nr. 267/2021 M. Of. nr. 1076/10 nov. 2021 introduce art. 2_1

Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative